



Media partner

Il Sole  
**24 ORE**

EVENTO DIGITAL

# Riforma fiscale: il Tax Reform Index di Confartigianato

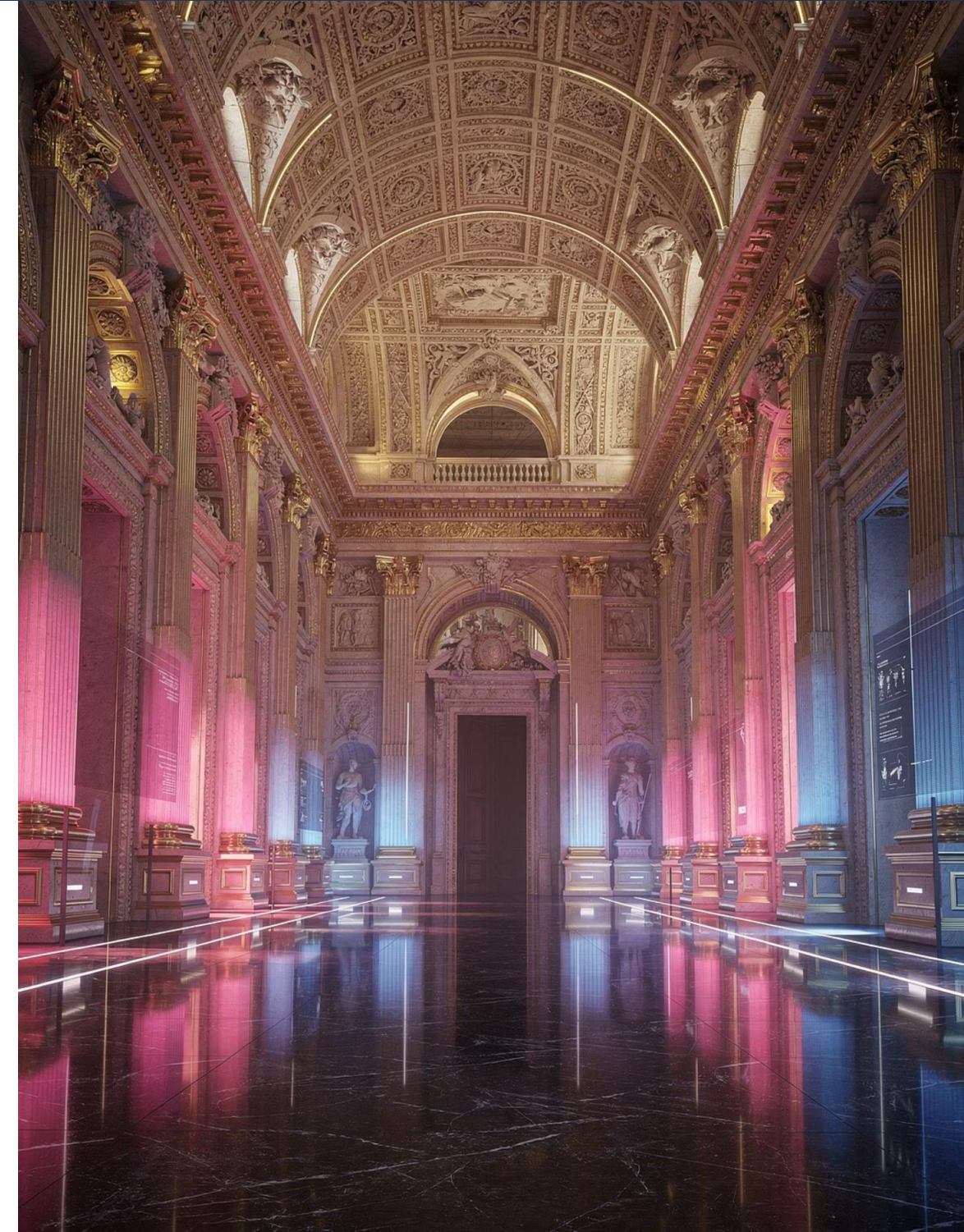
**29 aprile** 2026



# L'Attuazione della Legge Delega di Riforma del Sistema Fiscale

## Lo stato dell'arte

La messa a terra della **Legge n. 111 del 2023** — un'analisi sistematica dei principi di riforma, dei decreti delegati e dei traguardi già raggiunti nel percorso di modernizzazione del sistema tributario italiano.



## I Tempi della Riforma

La legge delega fissa scadenze precise e vincolanti per l'adozione degli strumenti normativi attuativi.

### 36 Mesi

Termine per adottare i **decreti delegati**. La delega scade il **29 agosto 2026**.

### 24 Mesi

Termine per l'adozione di eventuali **decreti correttivi**, decorrenti dal 29 agosto 2026.

### 31 Dic 2026

Termine ultimo per l'approvazione dei **Testi Unici Fiscali**, che consolideranno l'intera normativa tributaria.



# La Legge Delega: Un'Architettura Normativa Ambiziosa

# 23

## Articoli

La legge n. 111/2023 si articola in 23 articoli che coprono l'intero spettro del sistema tributario italiano, dalla fiscalità delle persone fisiche e delle società, alla riscossione, dal contenzioso alle sanzioni.

# 320+

## Principi di Delega

Oltre 320 principi e criteri direttivi guidano il legislatore delegato nella redazione dei decreti attuativi.

# Un Quadro d'Insieme sull'Attuazione della Riforma

La riforma fiscale ha già prodotto risultati concreti e misurabili. Ecco lo stato avanzamento dei lavori legislativi e la portata quantitativa dell'intervento normativo.

## 24

### D.Lgs. Approvati

Pubblicati in Gazzetta Ufficiale, di cui **6 relativi a Testi Unici** che entreranno in vigore il 1° gennaio 2027.

## 1.272

### Articoli di Legge

Il volume complessivo dell'intervento normativo.

## 3

### In Via Preliminare


Decreti approvati in via preliminare dal Consiglio dei Ministri: tributi regionali/locali, TUIR e adempimenti/accertamento.

## 1.073 = 320

### Pagine di G.U.

### Metri di G.U.

L'equivalente di circa **3 campi di calcio** o **13 campi da tennis** - la lunghezza totale della Gazzetta Ufficiale coinvolta.

 I 3 decreti approvati in via preliminare dal CdM riguardano rispettivamente: tributi regionali e locali (9 maggio 2025), Testo Unico Imposte sui Redditi (18 febbraio 2026) e Testo Unico Adempimenti e Accertamento (22 aprile 2026).

ART. 4 — LEGGE N. 111/2023

## Statuto dei Diritti del Contribuente

La revisione dello Statuto punta a costruire un rapporto più equilibrato e trasparente tra Fisco e contribuente, riducendo l'asimmetria informativa e rafforzando le garanzie procedurali.



### Contraddittorio Preventivo

Tendenzialmente generalizzato, per evitare atti "a sorpresa" e garantire che le ragioni del contribuente vengano ascoltate prima di qualsiasi provvedimento.



### Atti più Motivati

Obbligo rafforzato di motivazione degli atti impositivi, per assicurare piena trasparenza e consentire un'efficace difesa da parte del contribuente.



### Certezza del Diritto

Maggiore stabilità e prevedibilità delle norme fiscali, con riduzione delle zone grigie interpretative che generano contenzioso.



### Autotutela e Interpelli

Autotutela potenziata per la correzione degli errori dell'Amministrazione e interpelli razionalizzati per una maggiore efficienza del sistema.

ART. 5 — LEGGE N. 111/2023

## IRPEF: Principi di Revisione

La revisione dell'IRPEF mira a rendere il tributo più equo, semplice e favorevole ai contribuenti. L'obiettivo è ridurre il carico fiscale complessivo e semplificare il sistema delle detrazioni.

### Aliquote e Scaglioni

Revisione strutturale verso un'IRPEF più leggera, con riduzione del numero di scaglioni e abbassamento delle aliquote.

### Detrazioni e Deduzioni

Riordino organico del sistema delle detrazioni e deduzioni per eliminare sovrapposizioni e semplificare la dichiarazione.

### No Tax Area Uniforme

Uniformare l'ammontare della *no tax area* per tutte le persone fisiche, indipendentemente dalla categoria reddituale.

### Flat Tax Incrementale

Introduzione della *flat tax* incrementale per premiare la crescita del reddito e incentivare l'emersione.

### L'obiettivo strategico

Ridurre strutturalmente il peso dell'IRPEF sui redditi da lavoro dipendente e autonomo, aumentando il reddito disponibile delle famiglie e la competitività del sistema paese.

ART. 6 — LEGGE N. 111/2023

## IRES: Principi di Riforma

La riforma dell'IRES è orientata alla crescita economica: un sistema impositivo che premia chi investe e crea occupazione, allineandosi alle best practice europee.

### IRES Pro-Crescita

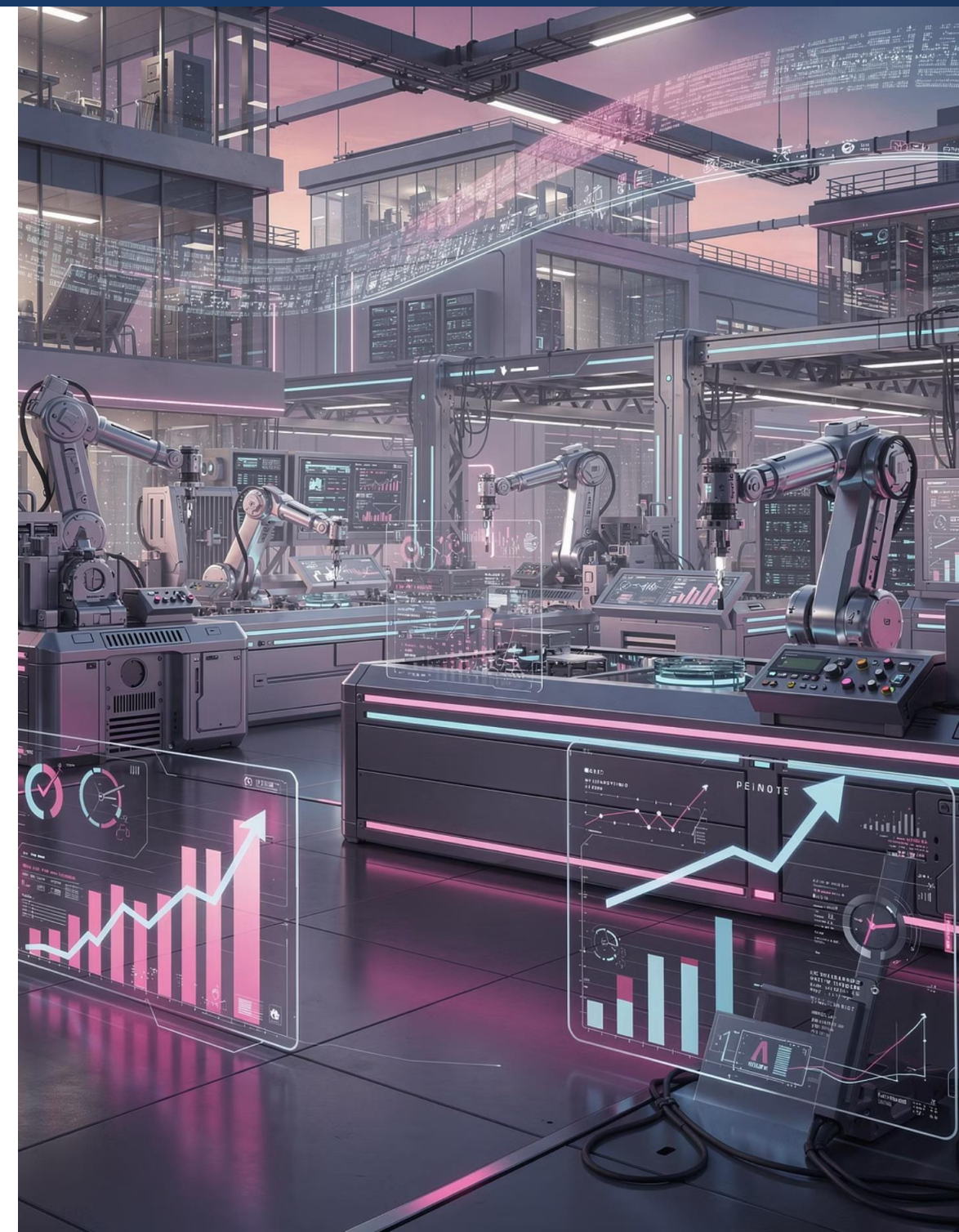
Riduzione del carico fiscale per le imprese che **reinvestono gli utili** in azienda o **creano nuova occupazione stabile**, incentivando la capitalizzazione.

### Regole su Interessi

Semplificazione e armonizzazione con gli standard UE della disciplina sulla deducibilità degli interessi passivi, riducendo le distorsioni.

### Disciplina delle Perdite

Regole più semplici e coerenti sul riporto e l'utilizzo delle perdite fiscali, in piena linea con i principi comunitari.



ART. 7 — LEGGE N. 111/2023

# IVA: Principi di Riforma

## Una riforma sistemica

La revisione dell'IVA punta alla semplificazione strutturale del tributo, alla coerenza con il diritto europeo e a una maggiore uniformità applicativa per tutti gli operatori economici, incluso il Terzo settore.

### → Aliquote ed Esenzioni

Riduzione della complessità del sistema delle aliquote e razionalizzazione del regime delle esenzioni per operatori e settori specifici.

### → Detrazione e Rimborsi

Regole più chiare sulla detrazione IVA e rimborsi più rapidi, in un quadro di rafforzamento degli indici sintetici di affidabilità (ISA).

### → Terzo Settore

Intervento mirato per rendere il sistema più uniforme e coerente con le regole europee anche per gli enti del Terzo settore.

ART. 8 — LEGGE N. 111/2023

# Graduale Superamento dell'IRAP



Il superamento dell'IRAP avviene in modo graduale e selettivo, tutelando il finanziamento della sanità regionale. Per i soggetti IRES viene istituita una **sovraimposta** calcolata sulla medesima base imponibile IRES.

ART. 9 — LEGGE N. 111/2023

# Ulteriori Principi e Criteri Direttivi

L'articolo 9 introduce un insieme di disposizioni trasversali che completano il quadro della riforma della fiscalità d'impresa, intervenendo su aree specifiche di criticità.

## Incentivi alle Imprese

Revisione organica del sistema degli incentivi fiscali alle imprese, con razionalizzazione e potenziamento degli strumenti di sostegno agli investimenti produttivi.

## Crisi d'Impresa

Riordino delle regole con più ampio uso della **transazione fiscale** e maggiore tutela su crediti e sopravvenienze attive nelle procedure concorsuali.

## Valori Fiscali e Civilistici

Avvicinamento fra valori fiscali e civilistici per ridurre le variazioni in dichiarazione e semplificare gli adempimenti contabili delle imprese.

## Società di Comodo e Liquidazione delle imprese

Revisione della disciplina delle società di comodo e della liquidazione delle imprese, con riordino della fiscalità del Terzo settore in linea UE.

ART. 16 — LEGGE N. 111/2023

## Revisione Generale degli Adempimenti dei Contribuenti

La semplificazione degli adempimenti è uno degli assi portanti della riforma: un fisco più semplice, digitale e rispettoso dei tempi dei contribuenti e delle imprese.



### Adempimenti Razionalizzati

Revisione dei procedimenti ISA, più tecnologia nei controlli, nessuna perdita di benefici per errori formali e scadenze fiscali armonizzate.



### Servizi Digitali Potenziati

Moduli precompilati estesi, cassetto fiscale più completo, deleghe ai professionisti semplificate e servizi digitali per cittadini e imprese.



### Stop Comunicazioni Agosto/Dicembre

Eliminazione delle comunicazioni del Fisco nei mesi di agosto e dicembre, rispettando i periodi di sospensione feriale.

ART. 17 — LEGGE N. 111/2023

# Accertamento, Adesione e Adempimento Spontaneo

L'obiettivo centrale è ridurre l'evasione fiscale **massimizzando i livelli di adempimento spontaneo**, attraverso **strumenti premiali e collaborativi innovativi**.

## Concordato Preventivo Biennale

- Chi aderisce dimostra un miglior livello di **affidabilità fiscale**
- Maggiore affidabilità = minore rischio = limitazioni agli accertamenti
- Proposta formulata dall'Agenzia delle Entrate
- Si paga quanto pattuito per **due anni** per IRES, IRAP e contributi
- **L'extra-reddito prodotto non è fiscalmente rilevante**
- Restano gli adempimenti IVA e contabili

## Cooperative Compliance

Rafforzamento del regime di adempimento collaborativo attraverso:

- Riduzione delle **soglie di accesso** al regime
- Certificazione del **sistema di controllo dei rischi fiscali**
- Maggiori meccanismi premiali, anche ai fini sanzionatori
- Riduzione dei tempi per l'accertamento

ART. 18 — LEGGE N. 111/2023

# Revisione del Sistema Nazionale di Riscossione

La riforma della riscossione punta a rendere il sistema più efficiente, meno costoso e più equo, con una maggiore attenzione alla tutela del contribuente in difficoltà.

## Rateizzazione a 120 Rate

Accesso semplificato a piani di rateizzazione fino a **120 rate** per i contribuenti in temporanea difficoltà finanziaria.

## Efficacia degli Atti

Estensione del termine di efficacia degli atti di riscossione per una **maggiore rapidità** dell'azione di recupero del credito pubblico.

## Rimborsi più Veloci

Semplificazione e velocizzazione delle procedure di rimborso, con revisione specifica della disciplina dei **rimborsi IVA**.

## Superamento del Ruolo

Progressivo superamento del ruolo tradizionale al fine di anticipare l'incasso e ridurre le duplicazioni organizzative e funzionali.

ART. 19 — LEGGE N. 111/2023

# Revisione del Contenzioso Tributario

## Nuovi Strumenti Procedurali

### 1 Autotutela Impugnabile

Impugnabilità del rifiuto espresso o tacito all'istanza di autotutela, ampliando gli strumenti di difesa del contribuente.

### 2 Divieto di Nuovi Documenti

Rafforzamento del divieto di produrre nuovi documenti nei gradi di giudizio successivi al primo, per garantire il rispetto del contraddittorio.

### 3 Spese di Giudizio

Modifica alla disciplina della compensazione delle spese di giudizio per rendere il sistema più equo e responsabilizzare le parti.

## Processo Telematico Tributario

La riforma modernizza il processo tributario attraverso:

- Miglioramento strutturale del **processo telematico**
- Possibilità per una sola delle parti di richiedere la **discussione da remoto**, rendendo il processo più accessibile e flessibile

**i** L'obiettivo è ridurre i tempi del contenzioso e i costi per i contribuenti, incentivando la risoluzione delle controversie in sede amministrativa.

ART. 20 — LEGGE N. 111/2023

# Riforma del Sistema Sanzionatorio Tributario

La revisione del sistema sanzionatorio punta a una maggiore proporzionalità e coerenza tra violazioni commesse e risposta dell'ordinamento, sia in ambito amministrativo che penale.

## Integrazione Sanzionatoria

Maggiore integrazione tra fattispecie sanzionatorie amministrative e penali, con revisione dei rapporti tra **processo penale e tributario**.

## Sanzioni Amministrative

Maggiore proporzionalità rispetto alle condotte contestate, ferma la maggior rilevanza in presenza di **comportamenti fraudolenti**. Revisione di recidiva, cumuli e continuazioni.

## Controllo Rischi Fiscali

Riduzione delle sanzioni per chi adotta un efficace sistema di controllo dei rischi fiscali, incentivando la compliance preventiva.

## Sanzioni Penali

Revisione dei profili sanzionatori penali in presenza di **omessi versamenti non reiterati** e intervento definitivo sui crediti d'imposta non spettanti o inesistenti.

ART. 21 — LEGGE N. 111/2023

## Testi Unici e Codice Tributario

Il coronamento della riforma è la sistemazione organica dell'intera normativa fiscale in strumenti di facile accesso e applicazione, che semplifichino il lavoro di contribuenti e professionisti.

### Testi Unici — Entro il 31 Dicembre 2026

- Razionalizzazione e raggruppamento per **settori omogenei** delle norme vigenti
- Coordinamento con la **normativa UE**
- Abrogazione delle disposizioni incompatibili e non più attuali

**6 I Testi Unici già approvati, in vigore dal 1° gennaio 2027.**

### Codice Tributario — Entro 12 Mesi dall'Ultimo D.Lgs. Correttivo

- **Parte generale:** disciplina degli istituti comuni al sistema fiscale
- **Parte speciale:** disciplina delle singole imposte

- ✓ Il Codice Tributario rappresenterà il punto di arrivo della riforma: razionalizzazione dell'ordinamento tributario, accessibile e stabile nel tempo.

# La valutazione di riforme con il parere degli esperti: il Tax Reform Index di Confartigianato

La costruzione di un indice per valutare il grado di attuazione della riforma fiscale si inserisce nel filone di analisi di previsioni e valutazioni di policy mediante l'uso di panel di esperti

**panel di 16 esperti delle Associazioni territoriali di Confartigianato**, componenti del Comitato Tecnico Fiscale della Direzione Politiche Fiscali. Sulla base del riferimento regionale degli esperti, il panel è rappresentativo del 62,1% delle imprese artigiane registrate a fine 2025

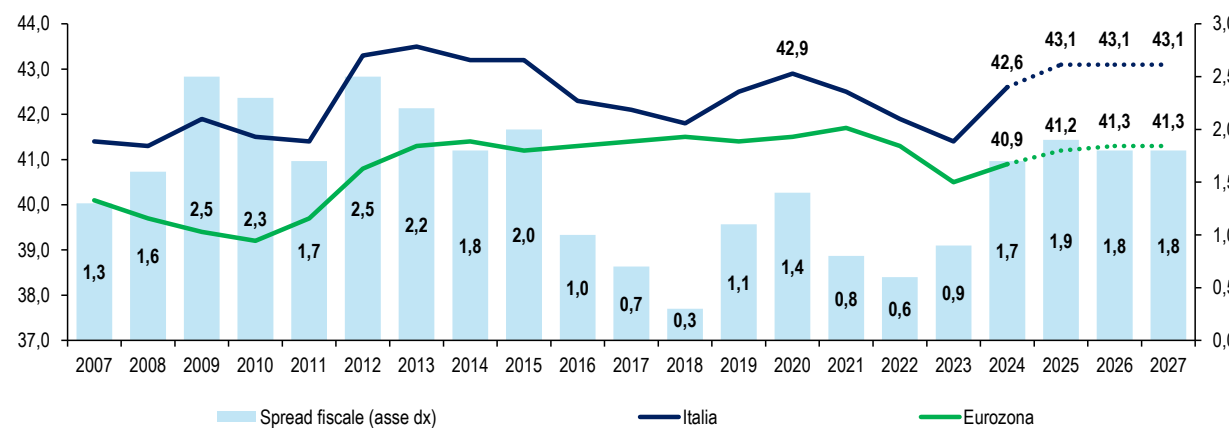
**Attribuzione dei coefficienti di rilevanza (0-1)**, che esprime il livello di importanza della singola norma nell'ambito complessivo della riforma per il **sistema delle micro e piccole imprese e delle imprese artigiane**.

**Valutazione dello stato di attuazione (0-10)**: per ciascuna disposizione di legge viene attribuito un punteggio su scala da 0 (attuazione assente) a 10 (attuazione completa e pienamente operativa) ed è stato successivamente percentualizzato.

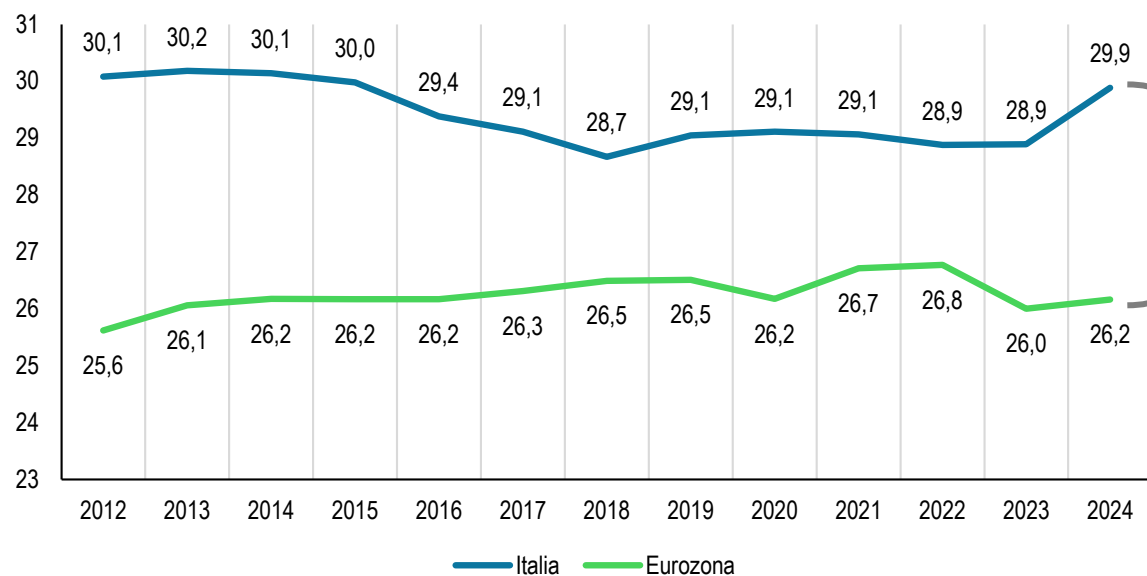
Il peso e lo stato di attuazione per ciascuna disposizione di legge è la media delle risposte degli esperti ponderata con il numero di imprese artigiane del bacino di riferimento di ciascun esperto rispondente. Il Tax Reform Index sintetizza il grado di attuazione di ciascuna norma ponderata per il coefficiente di rilevanza per le micro e piccole imprese e le imprese artigiane.

## Alcuni elementi del contesto di politica fiscale: le entrate interessate dalla riforma

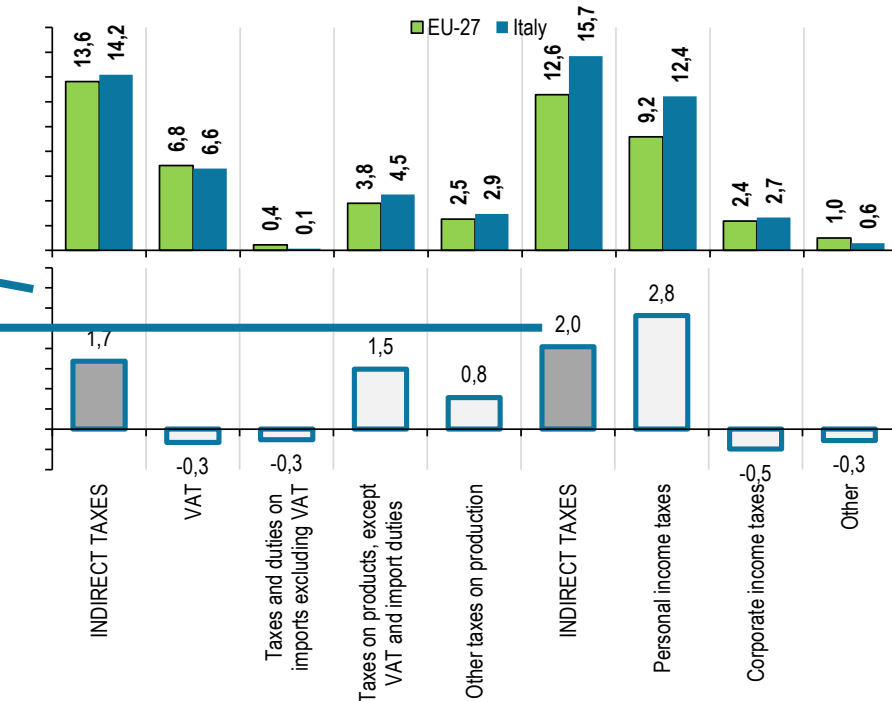
Tax burden in Italia ed Eurozona  
Anno 2026. % PIL, inclusi  
contributi sociali



Peso sul PIL delle entrate fiscali dirette e indirette in Italia e UE  
1995-2024, % PIL



3,7%  
PIL



# Un caso di valutazione degli esperti: Burofisco Index Confartigianato del 2014

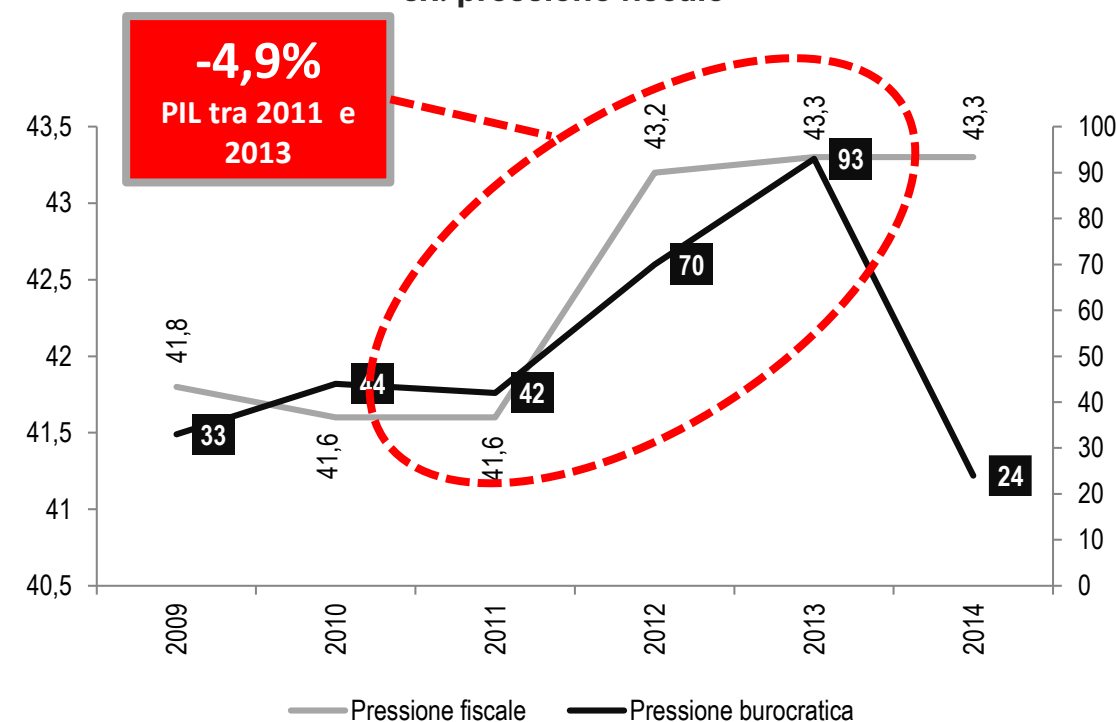
Monitoraggio di 703 norme fiscali in 47 provvedimenti emanati in 6 anni e 5 mesi da parte degli esperti della Direzione politiche fiscali (tra il 29 aprile 2008 e il 21 novembre 2014)

Norme fiscali per impatto burocratico sulle imprese nei provvedimenti fiscali in sei anni  
da 25 giugno 2008 a 21 novembre 2014

anno	Norme che semplificano (b)	Norme neutre	Norme con impatto burocratico sulle imprese (a)	Totale	%	Saldo Impatto burocratico (a)-(b)
2008	10	17	33	60	8,5	23
2009	1	6	34	41	5,8	33
2010	2	3	46	51	7,3	44
2011	29	45	71	145	20,6	42
2012	23	60	93	176	25,0	70
2013	6	34	99	139	19,8	93
2014	27	13	51	91	12,9	24
<b>Totale complessivo</b>	<b>98</b>	<b>178</b>	<b>427</b>	<b>703</b>	<b>100,0</b>	<b>329</b>
<b>% totale complessivo</b>	<b>13,9</b>	<b>25,3</b>	<b>60,7</b>	<b>100,0</b>		

Elaborazione Ufficio Studi e Direzione Politiche Fiscali Confartigianato su legislazione fiscale XVI e XVII Legislatura

Indice Confartigianato di pressione burocratica-fiscale e pressione fiscale in % del Pil  
dx: saldo tra norme ad impatto burocratico e norme che semplificano emanate per gli anni 2009-2014  
sx: pressione fiscale



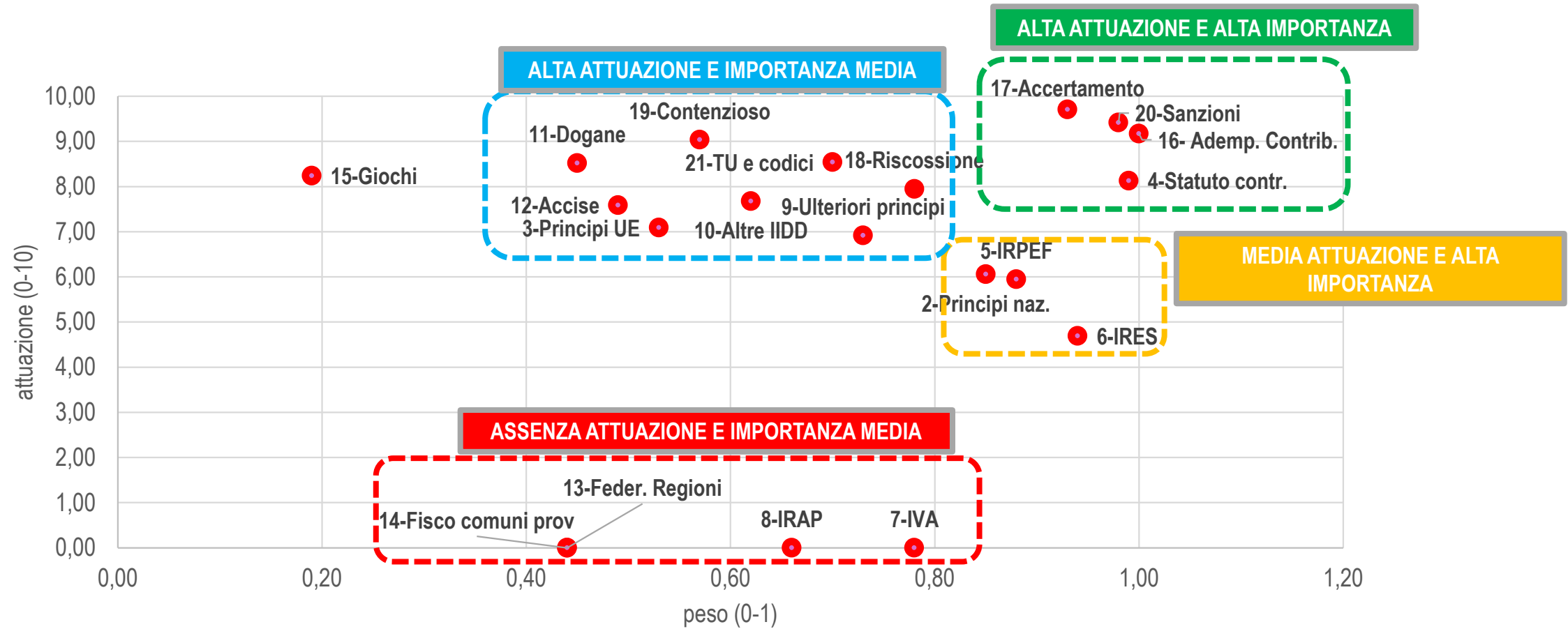
Elaborazione Ufficio Studi e Direzione Politiche Fiscali Confartigianato su legislazione fiscale XVI e XVII Legislatura

# Riforma fiscale: il Tax Reform Index di Confartigianato

Tax Reform Index Confartigianato: importanza e grado di attuazione per articolo rilevazione 10 aprile 2026		
articolo	peso (0-1)	attuazione (%)
2 I principi generali del diritto tributario nazionale.	0,85	60,6
3 I principi generali del diritto tributario dell'UE e internazionali.	0,53	70,9
4 Revisione dello Statuto dei Diritti del Contribuente.	0,99	81,3
5 L'IRPEF - principi generali di revisione	0,88	59,5
6 L'IRES - principi generali di riforma	0,94	46,9
7 IVA - principi di Riforma	0,78	0,0
8 IRAP - principi di riforma	0,66	0,0
9 Ulteriori principi e criteri direttivi	0,73	69,2
10 Le altre imposte dirette: registro, successioni e donazioni, bollo	0,62	76,8
11 Revisione della disciplina doganale	0,45	85,2
12 Revisione delle disposizioni in materia di accise	0,49	75,9
13 Federalismo regionale	0,44	0,0
14 Fiscalità dei comuni e delle province	0,44	0,0
15 Riordino della disciplina dei giochi	0,19	82,4
16 Revisione generale degli adempimenti dei contribuenti	1,00	91,7
17 I procedimenti accertativi, di adesione e di adempimento spontaneo	0,93	97,1
18 Revisione del sistema nazionale di riscossione	0,78	79,5
19 Revisione del contenzioso tributario	0,57	90,4
20 Le sanzioni - principi di riforma per sanzioni amministrative e penali	0,98	94,2
21 I Testi Unici e la codificazione	0,70	85,4
<b>Tax Reform Index Confartigianato</b>		<b>64,7</b>
Elaborazione Ufficio Studi su rilevazione Direzione Politiche Fiscali di Confartigianato		

# Riforma fiscale: il Tax Reform Index di Confartigianato

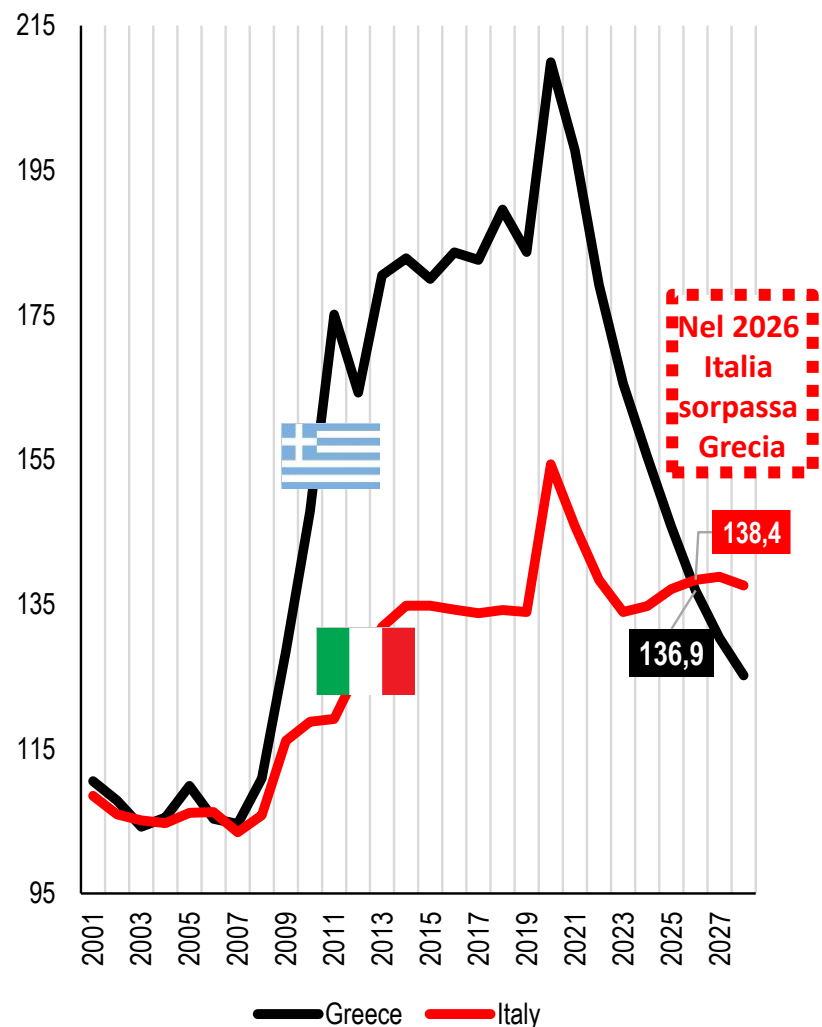
Tax Reform Index - grado di importanza e attuazione degli interventi



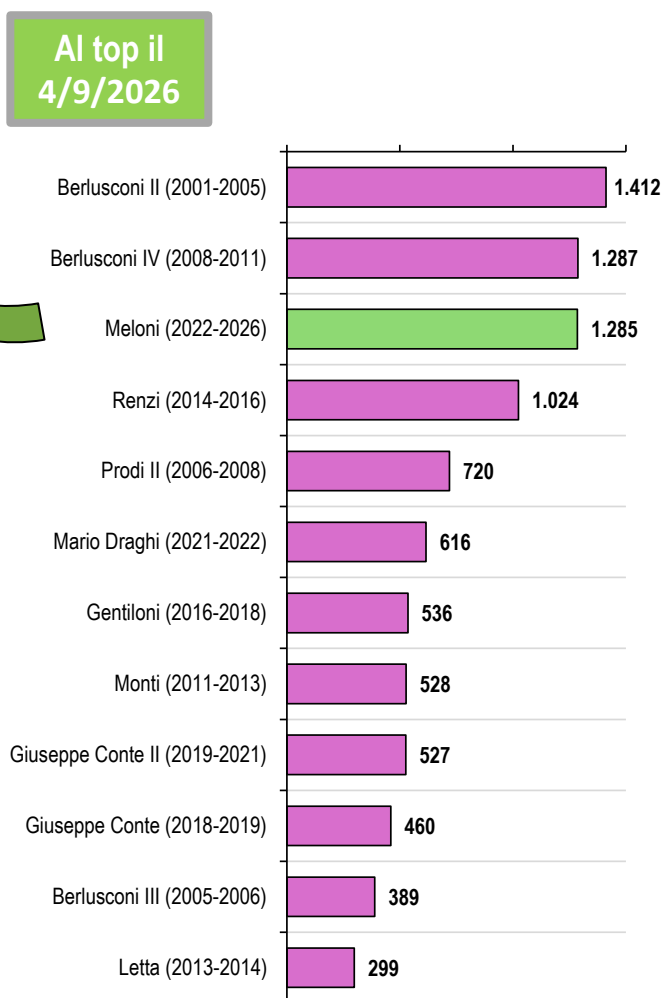
17 I procedimenti accertativi, di adesione e di adempimento spontaneo	19 Revisione del contenzioso tributario
20 Le sanzioni - principi di riforma per sanzioni amministrative e penali	21 I Testi Unici e la codificazione
16 Revisione generale degli adempimenti dei contribuenti	11 Revisione della disciplina doganale
4 Revisione dello Statuto dei Diritti del Contribuente.	18 Revisione del sistema nazionale di riscossione
2 I principi generali del diritto tributario nazionale.	10 Le altre imposte dirette: registro, successioni e donazioni, bollo
5 L'IRPEF - principi generali di revisione	12 Revisione delle disposizioni in materia di accise
6 L'IRES - principi generali di riforma	3 I principi generali del diritto tributario dell'UE e internazionali.
7 IVA - principi di Riforma	9 Ulteriori principi e criteri direttivi
8 IRAP - principi di riforma	15 Riordino della disciplina dei giochi
14 Fiscalità dei comuni e delle province	
13 Federalismo regionale	

## Per ridurre il peso del debito servono le riforme, per le riforme servono tempo e stabilità

Debito/PIL in Italia e Grecia  
2001-2028, % PIL



Durata dei Governi negli ultimi 25 anni  
11 giugno 2001 al 29 aprile 2026 - giorni



Partecipazioni ai Consigli europei  
in 20 anni con 10 crisi

- CRISI FINANZIARIA (2007-2009)
- CRISI DEBITI SOVRANI (2011-2013)
- CRISI RUSSO-UCRAINA 1° TEMPO (2014)
- CRISI PANDEMICA (2020)
- CRISI CATENE GLOBALI E COMMODITIES (2020-2021)
- CRISI RUSSO-UCRAINA 2° TEMPO (2022)
- CRISI ENERGETICA (2022)
- CRISI MEDIO ORIENTE (2023)
- CRISI DAZI (2025)
- CRISI DEL GOLFO (2026)
- 3 TRANSIZIONI: DEMOGRAFICA, DIGITALE, AMBIENTALE



## Nota metodologica

Il **Tax Reform Index di Confartigianato** progettato dalla Direzione Politiche Fiscali di Confartigianato costituisce un indicatore sintetico volto a misurare, in termini quantitativi, il grado di attuazione delle disposizioni previste dalla legge delega in materia fiscale.

L'indice è costruito sulla base dell'attribuzione dei coefficienti di rilevanza e della valutazione dello stato di attuazione relativa a 21 disposizioni di legge previste in 22 articoli della legge delega da parte di un **panel di 16 esperti delle Associazioni territoriali di Confartigianato**, componenti del **Comitato Tecnico Fiscale della Direzione Politiche Fiscali**, intervistati il 10 aprile 2026. In chiave territoriale, sulla base del riferimento regionale degli esperti, il panel è rappresentativo del 62,1% delle imprese artigiane registrate a fine 2025.

**Attribuzione dei coefficienti di rilevanza:** a ciascuna disposizione della legge delega è attribuito un coefficiente di rilevanza dell'intervento per le micro e piccole imprese (MPI) e le imprese artigiane compreso nell'intervallo 0-1, che esprime il livello di importanza della singola norma nell'ambito complessivo della riforma.

**Valutazione dello stato di attuazione:** sempre per ciascuna disposizione di legge viene attribuito un punteggio su scala da 0 (attuazione assente) a 10 (attuazione completa e pienamente operativa), ed è stato successivamente percentualizzato.

Il peso e lo stato di attuazione per ciascuna disposizione di legge è la media delle risposte degli esperti ponderata con il numero di imprese artigiane del bacino di riferimento di ciascun esperto rispondente.

Il Tax Reform Index di Confartigianato è sintetizzato come media, ponderata con il coefficiente di rilevanza per le micro e piccole imprese e le imprese artigiane, della valutazione dello stato di attuazione di ciascuna disposizione di legge.